

Mesdames et Messieurs les Parlementaires,

Depuis octobre 2019, plus de 70 pays – dont la Belgique – ont activement participé aux négociations diplomatiques organisées par l'Irlande. Ce processus historique vise à établir une déclaration politique internationale¹ afin de répondre aux conséquences humanitaires liées à l'utilisation d'armes explosives dans les zones peuplées. Ces discussions constituent une étape fondamentale, et nous souhaitons que la Belgique y tienne un rôle crucial en s'engageant sans équivoque pour un langage fort dans la Déclaration Politique. Dans cette perspective, une résolution du parlement belge peut jouer un rôle majeur.

Ces dernières années, des villes, villages et autres zones peuplées sont devenus le théâtre d'une large majorité de conflits armés, où des armes lourdes – également connues sous le nom d'« armes explosives à large rayon d'impact² », comme des bombes aériennes ou des obus d'artillerie représentent un risque important pour les civils. De 2011 à 2019, par exemple, 90 % des personnes tuées ou blessées par des armes explosives à large rayon d'impact dans les zones peuplées étaient des civils³. L'utilisation de ces armes a également un effet critique sur les infrastructures publiques telles que les hôpitaux, les écoles, les marchés, les installations électriques, les systèmes sanitaires et d'eau, mais également les ponts, les habitations et les routes. Ces effets compliquent également le retour en toute sécurité des populations ayant fui leur habitation, par l'endommagement ou l'arrêt de services publics essentiels (comme, par exemple, les services de santé) et par la contamination des sols par des restes explosifs de guerre.

En raison de la proximité entre les cibles militaires et les civils ou les infrastructures civiles dans les zones peuplées, l'utilisation des armes explosives soulève un certain nombre de questions sérieuses sur l'interprétation, l'application et l'acceptation des règles du DIH, en particulier en ce qui concerne les principes de distinction et proportionnalité, ainsi que les règles liées au principe de précaution en cas d'attaque.

Handicap International (HI), PAX, Pax Christi Vlaanderen et Airwars suivent de près ces négociations diplomatiques historiques et appellent toutes les parties à mettre en œuvre une déclaration politique forte et ambitieuse dans le but de mettre fin aux souffrances des civils causées par l'usage massif d'armes explosives dans les zones peuplées, conformément à l'appel conjoint lancé en 2019 par le Secrétaire Général des Nations Unies et le Président du Comité International de la Croix-Rouge⁴.

¹ Vous pouvez trouver ici le brouillon de déclaration politique:

<https://www.dfa.ie/media/dfa/ourrolepolicies/peaceandsecurity/ewipa/Draft-Political-Declaration-17032020.pdf>

² Les armes explosives qui suscitent des préoccupations particulières lorsqu'ils sont utilisés dans des zones peuplées sont ceux qui ont des effets sur de vastes zones. Les armes explosives peuvent avoir des effets sur une vaste zone en raison du grand rayon de destruction de chaque munition utilisée, de l'imprécision du système de lancement et/ou du lancement de plusieurs munitions sur une vaste zone". Voir <https://www.icrc.org/en/document/explosive-weapons-populated-areas-use-effects>

³ AOAV, *Explosive Violence Monitor 2019*, <https://aoav.org.uk/wp-content/uploads/2020/09/Explosive-Violence-Monitor-2019-corrected-02.09.pdf>

⁴ Vous pouvez trouver ici la déclaration conjointe: <https://www.icrc.org/en/document/explosive-weapons-cities-civilian-devastation-and-suffering-must-stop>

C'est pourquoi nous tenons à féliciter la Commission de défense nationale du Parlement fédéral belge pour leur audition organisée sur la protection des civils contre l'utilisation d'armes explosives à large rayon d'impact dans les zones peuplées. En amont de cette audition, nous souhaitons attirer votre attention sur ce qui nous semble essentiel pour garantir la protection des civils.

Premièrement, nous tenons à mentionner que le soutien public exprimé par la Belgique aux principes du Droit International Humanitaire est fortement apprécié. Cependant, comme l'a montré le dernier rapport de Airwars et PAX basé sur des études de cas concernant l'offensive de la coalition menée par les États-Unis dans les villes de Hawijah, Mossoul et Raqqa⁵, **les revendications du respect du droit international humanitaire ne suffisent pas à prévenir les souffrances des civils lorsque des armes explosives sont utilisées dans les zones peuplées.** Nous voudrions donc souligner l'importance d'adopter une déclaration politique avec **un engagement sans équivoque qui implique d'éviter par principe l'utilisation d'armes explosives à large rayon d'impact dans les zones peuplées.** Nous considérons qu'un tel engagement politique contribuera à améliorer la protection des civils et à fournir des orientations aux forces armées, afin de renforcer leur capacité à mener les hostilités dans les zones peuplées de manière à minimiser les risques pour les civils, conformément au DIH.

Deuxièmement, **il est crucial de reconnaître les conséquences humanitaires provoquées par les armes explosives à large rayon d'impact sur les civils et leur environnement.** Ces répercussions comprennent les conséquences humanitaires faisant suite à la destruction des infrastructures civiles vitales telles que les hôpitaux, les écoles, les réseaux permettant la distribution d'électricité, d'eau et la communication – ce qui est prévisible lors de la planification et la mise en oeuvre d'attaques. Ces infrastructures étant interconnectées et interdépendantes, tout dommage peut prolonger le préjudice porté aux civils jusqu'à bien après l'attaque, à la fois dans l'espace et dans le temps. Par exemple, un rapport de HI publié en mai 2020 a démontré que les conséquences à long terme d'armes explosives à large rayon d'impact au Yémen *sont tout aussi dévastatrices et meurtrières que l'explosion en elle-même et concerne davantage de personnes que celles visées par l'attaque initiale. En effet, la destruction des infrastructures se répercute sur l'ensemble du système de services publics du pays*⁶.

Le troisième élément clé réside dans le fait que les armes explosives peuvent causer différents types de blessures physiques pouvant être mortelles, tout en ayant des conséquences graves sur le statut psychosocial des civils. Par conséquent, l'assistance aux victimes dans des contextes où l'utilisation d'armes explosives à large rayon d'impact a touché la population civile, que ce soit directement ou indirectement, nécessitera une approche systémique : la récolte et l'enregistrement de données de base pertinentes et le suivi des progrès réalisés, en tant que clé d'une réponse juste et équitable aux droits et aux besoins des victimes. Dans ce contexte, nous appelons la Belgique à soutenir l'élaboration d'une déclaration politique forte contre l'utilisation d'armes explosives dans les zones peuplées, comportant **un engagement résolu à aider les personnes gravement blessées, les survivants, les familles des personnes tuées ou blessées et les communautés touchées, tout en**

⁵ Airwars and PAX report, *Seeing through the rubble: The civilian impact of the use of explosive weapons in the fight against ISIS*, available [here](#), 2020.

⁶ HI Study, *Death Sentence for Civilians: The long-term impact of explosive weapons in populated areas in Yemen* available [here](#)

favorisant un accès humanitaire inconditionnel et respectueux des principes humanitaires au sein des zones touchées.

C'est dans ce contexte que nous saluons l'attention que vous porterez aux conséquences humanitaires causées par les armes explosives dans les zones peuplées, ainsi qu'à l'ensemble des thèmes abordés au sein de cette lettre. A travers celle-ci nous vous encourageons, dans le cadre de l'audition du 6 janvier 2021 et de la poursuite des discussions sur le projet de résolution, à **saisir cette occasion pour soutenir publiquement le dit projet de résolution sur cette problématique majeure.**

Nous vous remercions pour l'attention que vous porterez à cette lettre et nous tenons à votre disposition pour tout éventuel retour,

Cordialement,

Anne Héry
Directrice du Plaidoyer

Roos Boer
Program
Leader Désarmement
humanitaire

Laurie Treffers
Chercheuse sur
les conflits et
chargée de
plaidoyer

Merel Selleslach
Chargée de Sécurité
internationale et
désarmement



Nous avons le plaisir de transférer la documentation et les études supplémentaires suivantes afin de vous renseigner davantage sur le sujet :

- HI Study, *Death Sentence for Civilians: The long-term impact of explosive weapons in populated areas in Yemen* available [here](#), 2020
- HI Study, *The Waiting List. Addressing the immediate and long-term needs of victims of explosive weapons in Syria*, available [here](#), 2019
- Airwars and PAX report, *Seeing through the rubble: The civilian impact of the use of explosive weapons in the fight against ISIS*, available [here](#), 2020.
- Airwars report, *Death in the City – High levels of civilian harm in modern urban warfare resulting from significant explosive weapons use*, available [here](#), 2018.
- ICRC, “Explosive weapons in populated areas – Factsheet”, 2016 : <https://www.icrc.org/en/document/explosive-weapons-populated-areas-factsheet>

Also available in French : CICR, « Emploi d’armes explosives en zones peuplées - Fiche d’information », 2016 : <https://www.icrc.org/fr/document/emploi-darmes-explosives-en-zones-peuplees-fiche-dinformation>

- ICRC, “ICRC Q&A on the issue of explosive weapons in populated areas”, International Review of the Red Cross, Vol. 98, 2016, pp. 97-105: https://international-review.icrc.org/sites/default/files/irc_97_901-8.pdf

Also available in French : CICR, « Questions/réponses du CICR sur l’emploi d’armes explosives en zones peuplées », Revue internationale de la Croix-Rouge, Vol. 98, Sélection française 2016/1, pp. 63-72 : https://international-review.icrc.org/sites/default/files/reviews-pdf/2019-10/05-q_and_a.pdf

- PAX and Harvard Law School’s International Human Rights Clinic, *Operating under fire ; the effects of explosive weapons on health care in the East of Ukraine*, available at : <https://www.paxforpeace.nl/publications/all-publications/operating-under-fire>